

Uvod

Jean-Claude Juncker, predsjednik novog saziva Europske komisije, predstavio je paket mjera kojima želi osnažiti prvenstveno ulogu i način rada Komisije kao jakog političkog tima odlučnog da se promijeni dosadašnji način rada kako bi EU,



njegove institucije i pravna stečevina služili građanima i poduzećima. Istaknute su nove inicijative koje prate političke prioritete sa ciljem rješavanja značajnih problema koje države članice ne mogu riješiti same, poput investicijskog plana koji će potaknuti rast i zapošljavanje; uspostavljanja energetske unije koja osigurava sigurnu, dostupnu i održivu energiju te jedinstvenog digitalnog tržišta u cilju iskorištavanja svih mogućnosti koje nudi internet.

Potpredsjednik Komisije **Frans Timmermans**, zadužen za bolje propise i međuinstitucionalne odnose te vladavinu prava, istaknuo je osobitu predanost postizanju najvišeg standarda kvalitete europske legislativne. Europsko pravo mora kroz bolje i legitimnije propise omogućiti slobodu poslovanja, slobodu trgovine, omogućiti slobodu i neovisnost malih poduzetnika od utjecaja velikih korporacija. U konačnici, europsko pravo mora omogućiti svakom pojedincu slobodu putovanja i učenja, slobodu izražavanja ideja u demokratskom društvu i slobodu ostvarivanja dostojanstvenog i sigurnog privatnog i obiteljskog života. Navedene ciljeve planira postići transparentnijim radom i čvrstom suradnjom Komisije s drugim europskim institucijama i nacionalnim parlamentima te daljnjim razvojem suradnje s Parlamentom i Vijećem na poboljšanju kvaliteta zakonodavstva, uklanjanju administrativnih ograničenja, daljnjem razvoju programa REFIT i osiguravanju kvalitetne procjene učinaka propisa.

Republika Hrvatska prepoznala je važnost smjernica koje su predstavljene kroz paket mjera koji je predstavljen od strane novog saziva Europske komisije. Hrvatsko **Ministarstvo gospodarstva** već je prije odlučilo biti predvodnik inicijative u provedbi najboljih EU praksi javnih politika u području gospodarstva a Nizozemska je prepoznata kao pionir u kvaliteti javnih politika za konkurentnost i rast gospodarstva. Nakon već uspostavljene uske suradnje u prioritetnim područjima gospodarske politike, **pomoćnik ministra gospodarstva za trgovinu i unutarnje tržište Vedran Kružić** ispred Ministarstva gospodarstva i **ministar gospodarskih odnosa Nizozemske Henk Kamp**, potpisali su 26. svibnja 2015. memorandum o dvogodišnjoj suradnji između dviju zemalja, u području boljih propisa za gospodarstvo, liberalizacije i jačanja unutarnjeg tržišta EU, provedbe industrijske i inovacijske politike te pametne specijalizacije koje zajedno čine gospodarsku razvojnu strategiju.

Nizozemski i europski strateški prioritet je svakako u daljnjoj liberalizaciji i deregulaciji tržišta usluga kako bi se unutarnje tržište EU dodatno integriralo i time otvorile još veće šanse za konkurentnost i rast. U tom pogledu od vitalne važnosti su i bolji propisi, odnosno poboljšanje kvalitete i lakoće regulatornog okvira za gospodarstvo. Reforma tržišta usluga te cijelog poslovnog i investicijskog okruženja prioritet je i za hrvatsko gospodarstvo, pogotovo u okviru Europskog semestra.

Ministarstvo gospodarstva je već počelo provoditi dobre prakse nizozemskog modela jer upravo u deregulaciji i pojednostavljenju propisa vidi ključnu šansu za gospodarski razvoj. Nizozemska je već prepoznala prve hrvatske korake u stvaranju dugoročnih temelja. Politike Ministarstva gospodarstva će se u tom području, kao i kod provedbe gospodarske razvojne strategije usko koordinirati uz superviziju nizozemskog Ministarstva gospodarskih odnosa.

Pomoćnik ministra gospodarstva **Vedran Kružić** izjavio je:



„Stvaranje uvjeta za slobodno tržišno natjecanje, uklanjanje administrativnih opterećenja i regulatornih prepreka poslovnom sektoru te pojednostavljenje propisa za gospodarstvo apsolutni su prioritet politike Uprave za trgovinu i unutarnje tržište Ministarstva gospodarstva, što je i temelj potpisanog Memoranduma o razumijevanju u provedbi hrvatske i nizozemske politike“.

Jedna od glavnih tema Memoranduma je **suradnja u mjerenju administrativnog opterećenja gospodarstva primjenom Standard Cost Model (SCM) metodologije**. Ministarstvo gospodarstva je provelo pilot projekt na temeljnim propisima u području trgovine i posredovanja u prometu nekretnina. SCM mjerenje troška regulacije za gospodarstvo prošireno je u lipnju 2015. na područje pokretanja poslovanja, gradnje, zaštite na radu, sanitarnih uvjeta, obnovljivih izvora energije, zaštite potrošača, općeg upravnog postupka i dr.

Mjerenje opterećenja će se provesti do kraja 2015., a daljnjom deregulacijom tijekom 2016. želi se ostvariti smanjenje suvišnih administrativnih troškova za 20% u navedenim područjima javne politike. Istovremeno se zajedno s poslovnom zajednicom definiraju i druga bitna područja za deregulaciju. Jedna od glavnih tema Memoranduma je suradnja u mjerenju administrativnog opterećenja gospodarstva primjenom Standard Cost Model (SCM) metodologije. Ministarstvo gospodarstva je provelo pilot projekt na temeljnim propisima u području trgovine i posredovanja u prometu nekretnina. SCM mjerenje troška regulacije za gospodarstvo prošireno je u lipnju 2015. na područje pokretanja poslovanja, gradnje, zaštite na radu, sanitarnih uvjeta, obnovljivih izvora energije, zaštite potrošača, općeg upravnog postupka i dr.

Mjerenje opterećenja će se provesti do kraja 2015., a daljnjom deregulacijom tijekom 2016. želi se ostvariti smanjenje suvišnih administrativnih troškova za 20% u navedenim područjima javne politike. Istovremeno se zajedno s poslovnom zajednicom definiraju i druga bitna područja za deregulaciju.

Ciljevi dokumenta o boljim propisima – Bolji propisi za bolje rezultate – Agenda EU

Glavni cilj je omogućiti lakšu i transparentniju provedbu zahtjeva postavljenih Europskom parlamentu i Vijeću da:

- odrede prioritete inicijativama koje će pojednostaviti ili poboljšati postojeće propise;
- provedu procjene učinaka za svaki značajniji amandman;
- usuglase se u stavu da zakonodavstvo treba biti razumljivo i jasno;
- sistematično nadgledaju i procjenjuju zakonodavstvo koje je već na snazi,
- zakonodavstvo mora biti transparentno, pristupačno i svatko mora biti u mogućnosti vidjeti zakonodavstvo koje se na njega odnosi.

Navedeno se planira provesti uz pomoć nekoliko alata koji su obuhvaćeni novim integriranim dokumentom Vodič za bolje propise. Paket je predstavila Europska Komisija krajem svibnja 2015. te se kao jedan od značajnijih prijedloga navodi uspostava REFIT platforme koja će omogućiti transparentniji proces procjene učinaka propisa te kontinuirana savjetovanja. Predviđeno je održavanje najmanje jednog sastanka platforme i dvaju sastanaka skupine predstavnika vlada godišnje.

VODIČ ZA BOLJE PROPISE¹

Vodič za bolje propise je sveobuhvatni dokument o alatima/tehničkoj podršci i procedurama kojima se želi osigurati pravovremeno i pravedno donošenje politika ali istovremeno ne zamjenjuje političko odlučivanje. Ovim alatom uzimaju se u obzir svi značajni pozitivni ili negativni, mjerljivi ili nemjerljivi čimbenici donošenja propisa.

Novi integrirani Vodič za bolje propise u primjeni je od 19. svibnja 2015., te uzima u obzir regulatorne i dobro osmišljene ne-regulatorne aspekte kao i poboljšanja u primjeni i osnaživanju postojećeg zakonodavstva, koristeći prednosti digitalne i moderne tehnologije, s posebnom pozornošću na pravila koja utječu na malo i srednje poduzetništvo.

U cijelom Vodiču naglašava se kao iznimno važno primjenjivanje „počnimo od najmanjih“ principa još temeljitije, uzimajući u obzir interese malih i srednjih poduzetnika i podupirući pojednostavljeni režim primjene propisa za te kategorije poduzetnika, uključujući izuzetke za mikro-poduzetnike kada god je moguće i ima smisla. Općenito govoreći, nove procjene učinaka

će oštrije procjenjivati supsidijarnost, proporcionalnost, malo i srednje poduzetništvo i konkurentnost, digitalnu dimenziju te na koga i kako utječe navedeni propis.



WEB PORTAL ZA SAVJETOVANJA²

Komisija namjerava uspostaviti **web portal** na kojem se može pratiti svaka inicijativa, i koji će kreiranje politika učiniti dostupnijim za one na koje zakonodavstvo ima utjecaj – građane i dionike. Uz uspostavu portala i druge digitalne alate, kao bitan alat za procjenu učinaka ističu se konzultacije, koje se planiraju uvesti u dva oblika: tijekom cijelog životnog ciklusa pojedine javne politike te u tijeku predlaganja i implementacije zakona. U konzultacijama se ističu dvije grupe sudionika, grupa sastavljena od članova iz javnog sektora odnosno vladina grupa te grupa sastavljena od ostalih dionika.

Vladina grupa sastavljena je od predstavnika koje temeljem poziva EK imenuju zemlje članice, i to stručnjaka na visokom položaju (na razini zamjenika glavnog direktora) kao člana skupine predstavnika vlada.

Grupa dionika sastoji se od članova koje odabire EK po pristiglim prijavama, uz jednog člana iz EGSO³ i jednog iz Odbora regija. Prihvatljivi dionici su pojedinci iz poslovnog sektora, uključivo iz malog i srednjeg poduzetništva, i između socijalnih partnera i udruga civilnih društava koji su se odazvali na poziv za prijave, a koji imaju direktno iskustva u provedbi EU zakonodavstva.

Konzultacije dionika vodit će se kao integralna komponenta boljih propisa, u skladu s uspostavljenim minimalnim standardima, koji uključuju javna savjetovanja putem interneta kako bi se prikupila mišljenja i informacije zainteresiranih strana, uz javnu objavu rezultata.

Savjetovanja će se provoditi tijekom perioda od 8 tjedana nakon prihvaćanja prijedloga od strane Komisije i procjene učinaka, paralelno s procesom savjetovanja uspostavljenima od strane

¹ http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/toc_guide_en.htm

² Detaljni podaci, kao i svi dokumenti mogu se pronaći na službenoj stranici Komisije: http://ec.europa.eu/smart-regulation/stakeholder-consultation/index_en.htm

³ EGSO je kratica za Europski gospodarski i socijalni odbor



nacionalnih parlamenata. Prikupljena mišljenja prezentirat će se donositeljima propisa na početku zakonodavnog postupka.

Za propise koji su u primjeni, tijekom cijelog njihovog životnog ciklusa, hodogrami i početna procjena učinaka omogućit će dionicima da dostave povratne informacije i ažuriraju ih od samog početka rada na novom prijedlogu propisa.

Dosadašnje trajanje savjetovanja kada se priprema novi prijedlog produžuje se sa 8 na 12 tjedana, uz obavezu procjenu učinaka. Nakon što Komisija prihvati prijedlog, nacionalni parlamenti mogu dostaviti obrazloženo očitovanje na koje građani i dionici mogu u roku od 8 tjedana dostaviti svoje mišljenje. Svi dionici će moći dostaviti mišljenje o propisu u pogledu tehničkih ili specifičnih elemenata potrebnih za primjenu zakonodavstva. Nacrta propisa će biti javno objavljeni na web stranici Komisije u trajanju od 4 tjedna, usporedno sa savjetovanjima stručnjaka u državama članicama. Razmjerna procjena učinaka biti će potrebna kada god se pretpostavlja da će zakonodavstvo imati značajan učinak.

U slučaju predlaganja i primjene propisa, svi dionici će moći dostaviti povratne informacije o propisu, ističući tehničke i specifične elemente koje su trebali osigurati kako bi mogli primijeniti propis.

Po prvi puta, nacrt propisa koji se predlaže biti će dostupan i javno objavljen na web stranici Komisije tijekom četiri tjedna, usporedno sa savjetovanjima stručnjaka u zemljama članicama.

Važni provedbeni propisi koji su podložni mišljenju Komisije također će biti javno objavljeni u trajanju od 4 tjedna, tijekom kojih će dionici moći dostaviti komentare prije nego zemlje članice glasaju o propisu u odgovarajućim odborima.

MEMORANDUM S DETALJNIM OBJAŠNENJIMA

Svaki prijedlog Komisije pratit će memorandum sa detaljnim objašnjenjima (*explanatory memorandum*), u kojem će biti objašnjen smisao predložene mjere te način kako se primjenjuju principi poboljšanja propisa. U memorandumu će se navesti zašto je potrebna određena inicijativa i primjena na navedeni način, mišljenja dionika te procjena kako socijalnih i učinaka na okoliš tako i ekonomskih učinaka (a osobito onih koji utječu na konkurentnost malih i srednjih poduzetnika). Također će uključivati i detaljno objašnjenje kako propis zadovoljava dvostruki zahtjev načela supsidijarnosti i načela proporcionalnosti.

„Lighten the Load – Have Your Say“ FUNKCIONALNOST

Nova funkcionalnost na web stranici Komisije o boljim propisima „Olakšaj teret-Reci što misliš“ („Lighten the Load – Have Your

Say“) omogućit će dionicima izricanje mišljenja o bilo kojem aspektu EU politike i zakonodavstva, u bilo koje vrijeme, i to koristeći interaktivne alate, kao dopuna formalnim savjetovanjima koje Komisija poduzima.

Odbor za temeljitu provjeru zakonodavstva⁴

Za potrebe temeljitog proučavanja i osiguravanja kvalitete obavljanja procjene učinaka osnovat će se novi **Odbor za temeljitu provjeru zakonodavstva** (*Regulatory Scrutiny Board*), kao zamjena za Odbor za procjenu učinaka (*Impact Assessment Board*) koji se koristi od 2006. g., te će novi Odbor imati veću važnost nego do sada. Odluka o osnivanju Odbora važeća je od 01. srpnja 2015.

Odbor će raditi na procjenama koje Komisija provodi prije odluke o novim inicijativama i glavne evaluacije, te će suprotno dosadašnjoj praksi, uključivati i „fitness provjere“ postojećeg zakonodavstva.



Odbor će procjenjivati kvalitetu procjena učinaka koje služe u svrhu informiranja o propisu prilikom donošenja političke odluke o istome, te će davati preporuke o poboljšanju kvalitete izvještaja. Odluka Odbora o poduzimanju određenih mjera u slučaju nedostatne procjene učinaka biti će javno objavljena i objašnjena.

Odbor će davati prioritet inicijativama koje pojednostavljaju ili poboljšavaju postojeće propise kao i inicijativama koje su prepoznate kroz REFIT program. Odbor također može ostalim Komisijinim odborima davati preporuke o primjeni i tumačenju Vodiča za bolje propise, osobito u slučajevima posebno zahtjevnih procjena i primjene metodologije, a može davati i savjete u vezi horizontalnih pitanja prilikom razvoja javnih politika o boljim propisima.

U svom radu Odbor je potpuno neovisan, te ne smije primati ili tražiti instrukcije. Članovi odbora trebaju izbjeći bilo kakav sukob interesa, a u slučaju pojave istog, u dogovoru sa predsjedavajućim članom ili čak predsjednikom Komisije, mogu poduzeti odgovarajuće mjere ili čak isključiti pojedinog člana odbora iz rada na određenom dokumentu.

Mišljenje Odbora dostavlja se Komisiji uz prilog izvještaja koji se odnose na inicijativu koja je prosljeđena Komisijinim odborima na formalno savjetovanje. Mišljenje Odbora je sastavni dio dokumentacije koja se dostavlja na razmatranje prije prihvaćanja odluka ili inicijativa.

Mišljenje Odbora javno se objavljuje na web stranicama Komisije u isto vrijeme kada i izvještaj na koji se odnosi, a ukoliko se radi o procjeni učinaka, nakon što je Komisija prihvatila određenu politiku.

⁴ Detaljni podaci, kao i svi dokumenti mogu se pronaći na službenoj stranici Komisije: http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/iab/iab_en.htm



REFIT PLATFORMA ⁵

Program za primjerenost i učinkovitost propisa REFIT („*The Regulatory Fitness and Performance Programme*“) pokrenut je 2012. godine od strane Komisije kako bi se osigurala svrhovitost EU zakonodavstva i postizanje rezultata koje su kreatori EU zakona namjeravali postići.

Zadaci Platforme su pomaganje Komisiji, i to kroz:

- pozivanje na iskaz mišljenja o smanjivanju regulatornih i administrativnih ograničenja te prikupljanje prijedloga iz svih dostupnih izvora, njihova implementacija u zemljama članicama, osobito uzimajući u obzir interes i potrebe mikro, malih i srednjih poduzetnika
- procjene kvalitete prikupljenih prijedloga s obzirom na njihov potencijal smanjivanja regulatornih i administrativnih ograničenja, uzimajući u obzir da navedeno smanjenje ne smije negativno utjecati na postizanje ciljeva određenog propisa. Gdje je to prigodno, osigurat će se dodatne primjedbe uz prijedlog prosljeđivanje prijedloga koji su dobili najviše komentara uz popratne primjedbe nadležnom Komisijinom odboru, ili kada je to prigodno, nadležnim zemljama članicama
- odgovaranje svakoj osobi koja je iskazala primjedbu i javna objava svake primljene primjedbe, uz popratne napomene i komentare zaprimljene od nadležnog odbora Komisije ili nadležne zemlje članice



Glavna svrha programa je ostvariti prednosti EU zakonodavstva na najefikasniji način dok se istodobno uklanjaju administrativne prepreke i snižavaju troškovi bez negativnog učinka na ciljeve pojedinih politika. REFIT dakle nije alat za deregulaciju već

alat za provođenje regulacije na bolji i efikasniji način. U okviru programa poduzimaju se mjere za pojednostavnjenje zakonodavstva EU-a i smanjenje regulatornih troškova kako bi se pridonijelo jasnom, stabilnom i predvidivom regulatornom okviru kojim se podupire rast i otvaranje radnih mjesta. Za ispunjenje tih ciljeva potrebna je suradnja Europskog parlamenta, Europskog vijeća, Europske komisije, država članica i dionika. Potrebno je uključiti sve razine vlasti kako bi se te koristi ostvarile uz najmanji mogući trošak za građane i poduzetnike.

Napredak se prati korištenjem REFIT semafora (*REFIT scoreboard*), čija je zadnja verzija pokrenuta 19.05.2015.

Sukladno odluci Komisije o uspostavi REFIT platforme, odluka mora biti provedena do 31. listopada 2019.

REFIT semafor je sustav za praćenje napretka koji je:

- cilj – usmjeren je na najvažnije uzroke neefikasnosti i administrativnih opterećenja;

- mjerljiv – procjena mogućih prednosti i ušteda sastavni je dio svakog REFIT prijedloga
- uključiv – dragocjen izvor prijedloga za poboljšanje EU zakona
- ugrađen u političko odlučivanje – bitan je element svakog godišnjeg plana Komisije prije i nakon usvajanja plana rada

Nova REFIT platforma omogućit će pojedincima priliku da iskažu svoje mišljenje ili primjedbe te će se koristiti kao osnova za daljnji rad na zajedničkim pitanjima, osobito pitanjima kako smanjiti regulatorna i administrativna opterećenja. Platforma će okupljati stručnjake iz područja poslovanja, socijalne partnere i partnere civilnog društva kroz transparentan i otvoren proces. U proces će biti uključeni i stručnjaci iz zemalja članica, Europskog ekonomskog i socijalnog odbora te Odbora regija. Uključeni članovi trebaju biti stručnjaci u području bolje regulacije i dionici sa praktičnim iskustvom iz primjene EU javnih politika.

Svaki dionik moći će iskazati svoje primjedbe i mišljenje o učinku EU zakonodavstva te predložiti poboljšanja, a svi dokumenti će biti javno dostupni. Kroz Platformu će se navedena mišljenja prikupljati te će se temeljem njih pripremati konkretni prijedlozi za Komisiju. Prijedlozi će biti osobito usmjereni na smanjenje troškova koje prilikom provođenja propisa imaju građani, administracija i poduzetnici, osobito mikro poduzetnici te mala i srednja poduzeća. Komisija će na dobivene prijedloge odgovarati uz objašnjenje kako namjerava ispuniti određeni prijedlog, a isto savjetuje i zemljama članicama kada se prijedlog odnosi na nacionalnu primjenu zakona. Također, Platforma će prikupljati informacije i izvještavati Komisiju o utjecaju bilo kojeg REFIT prijedloga ili utjecaja primjene neke REFIT inicijative koja je već implementirana.

Platforma se sastoji od dvije grupe:

- grupa predstavnika vlada sastoji se od predstavnika država članica. Svaka zemlja članica imenovat će stručnjaka iz javne administracije.
- grupa predstavnika dionika sastojat će se od najviše 20 stručnjaka, od kojih će dvoje biti imenovano od strane Europskog i socijalnog odbora te Odbora regija. Ostali stručnjaci će biti iz privatnog odnosno poslovnog sektora, uključivo malo i srednje poduzetništvo te iz redova socijalnih partnera i organizacija civilnih društava koji imaju direktnog iskustva u primjeni EU zakonodavstva. Stručnjaci u ovu grupu mogu biti imenovani zbog osobne stručnosti ili kao predstavnici grupe dionika koja ima zajednički interes.

Komisija ili njezin odbor može zatražiti podatke od Platforme ili se savjetovati o bilo kojem pitanju koje se odnosi na njen rad, te može zajedno ili odvojeno postaviti upit radnim grupama Platforme za dostavu informacija i dokaza o mjerjenim učincima REFIT prijedloga ili učinka inicijativa koje su poduzete u okviru REFIT programa.

U svom radu obje grupe mogu prosljeđivati prijedloge i dodatne primjedbe Komisijinom odborima a grupa predstavnika vlada

⁵ Detaljni podaci, kao i svi dokumenti mogu se pronaći na službenoj stranici Komisije: http://ec.europa.eu/smart-regulation/refit/index_en.htm



dužna je prosljediti državi članici sve primjedbe ili prijedloge iz obje grupe koje se odnose na nju. Grupe se trebaju redovito okupljati, a jednom godišnje trebaju održati zajednički sastanak pod predsjedavanjem prvog potpredsjednika Komisije, na kojem će raspravljati i ocijeniti aktivnosti koje se provode u okviru Platforme.

Unutar grupa se mogu organizirati radne skupine za pojedina specifična pitanja, uključiti u rad stručnjake koji posjeduju specifična znanja ili Komisijine službenike ukoliko se raspravlja o području u njihovoj nadležnosti.

Komisija se obvezuje na javnu objavu svih dokumenata, kao što su radni rasporedi, zapisnici i podnesci o aktivnostima koje provodi Platforma, na za to odgovarajućem mjestu.

MEĐUINSTITUCIONALNI SPORAZUM

Međuinstitucionalni sporazum (*Interinstitutional Agreement*) sastoji se od niza inicijativa i procedura za koje su Europski parlament, Vijeće i Komisija (tri institucije) zajedno dogovorili provođenje s ciljem ostvarivanja boljih propisa i s posebnim naglaskom na:

- promjenu načina prihvaćanja godišnjeg Radnog programa;
- dogovor oko godišnje liste prioriteta;
- redovno ažuriranje i informiranje o godišnjem Radnom programu.

Također su se složili oko pozitivnog doprinosa u procjeni učinaka, uključivanja dionika u savjetovanja i načina kako organizirati procjenu učinaka.

Sporazum donosi **bitne promjene u dosadašnji proces donošenja propisa** stoga što:

- prema međuinstitucionalnom sporazumu iz 2005. godine, tri institucije su se usuglasile da se procjena učinaka provodi ako institucije procijene da je potrebna i prigodna procjena učinaka i to prije samog donošenja propisa; novim sporazumom uspostavlja se proces **systematičnog** provođenja procjene propisa ili izmjena propisa koji imaju značajniji utjecaj, prije samog donošenja propisa ali i kontinuirano tijekom primjene propisa
- propisano je da zakonodavstvo mora biti razumljivo i jasno, omogućavati onima na koje se odnosi da razumiju svoja prava i obveze, uključujući izvještavanje, praćenje i ocjenjivanje zahtjeva, uz izbjegavanje nerazmjernih troškova te da mora biti lako primjenjivo
- svaka institucija može zahtijevati i sazvati neovisan panel kako bi se napravila procjena svih čimbenika kod primjene bilo kojeg amandmana na prijedlog Komisije
- usuglašeno je da svi propisi koji su važeći moraju biti ponovno odgovarajuće procijenjeni kako bi se procijenilo mogu li biti primijenjeni za postizanje željenog cilja prije poduzimanja novih inicijativa, uključujući kontinuirano praćenje i buduće procjene

- potiče zemlje članice na izbjegavanje „gold platinga“⁶ odnosno na izbjegavanje dodavanja administrativnih obveza koje su isključivo nacionalno inicirane, dodatno uz obveze proizašle iz EU propisa
- do sada prihvaćen način postupanja tijekom primjene delegiranih zakona će se revidirati u smislu donošenja novih kriterija predstavljanja delegiranih zakona u odnosu na implementirane zakone
- proces mora biti transparentan i omogućavati lako sudjelovanje
- zahtjeva da zakoni budu bolje napisani, točniji, jasniji i lako razumljivi
- potiče preoblikovanje zakona tako da zadrže jasnoću i transparentnost čak i nakon prihvaćanja amandmana
- osigurava da EU zakonodavstvo bude dostupno svima – online, ažurno, pouzdano, cjelokupno i pročišćeno

Sažetak

Tri institucije dogovorile su kontinuiranu suradnju na obnovi i pojednostavljenju zakonodavstva i smanjenju nepotrebnih administrativnih ograničenja i opterećenja za poslovanje, administracije i građane.

Osnova za navedeni zadatak je Komisijina REFIT PLATFORMA (Regulatory Fitness and Performance Programme), kao i svaki drugi budući program sa sličnim ciljevima. Komisija će identificirati područja u trenutno važećem zakonodavstvu za pojednostavljenje i smanjenje administrativnog opterećenja te predložiti smanjenja, između ostalog kroz ukidanje zastarjelih propisa, preinačivanje ili zamjenu propisa gdje je to potrebno.

Potencijalno smanjenje administrativnog opterećenja vrednovat će se kada god je to moguće kao dio REFIT programa, temeljeno na informacijama prikupljenima od dionika ili država članica. Komisijin Radni program označit će koje prijedloge će Komisija donijeti s ciljem smanjenja administrativnog opterećenja i koji podneseni prijedlozi će biti opozvani.

Autor članka: Jasminka Barić, viša stručna savjetnica
Odjel za usklađivanje zakonodavstva i razvoj usluga
Služba za usluge na unutarnjem tržištu
Sektor za koordinaciju unutarnjeg tržišta
Uprava za trgovinu i unutarnje tržište

⁶ „gold plating“ – pod ovim pojmom se smatra proces u kojem se EU direktivama daje veća važnost prilikom primjene na nacionalno zakonodavstvo. U operativnom smislu to znači kao dodatne norme, vodiče i procedure koji se dodatno propisuju na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, koji otežavaju postizanje ciljeva koji se žele postići uvođenjem određene regulative